

НАУЧНАЯ СТАТЬЯ
УДК 336.711



Роль банка России в условиях цифровизации

Вероника Владиславовна ГРИШИНА ✉

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина»
392000, Российская Федерация, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33

✉ veroniver@mail.ru

Аннотация. Рассмотрена роль Банка России в условиях цифровизации, в том числе в области цифрового рубля, цифровых финансовых активов и цифровых финансовых технологий. Обозначены основные функции и полномочия Центрального банка РФ с учетом современных информационно-коммуникационных технологий, которые в некоторых аспектах видоизменили его функционал. Отмечены проблемные моменты, которые в дальнейшем предстоит решить Центральному банку РФ.

Ключевые слова: Банк России, цифровизация, цифровая среда, финансовый рынок, финансовые технологии

Для цитирования: Гришина В.В. Роль Банка России в условиях цифровизации // Державинский форум. 2023. Т. 7. № 4. С. 604-609.

ORIGINAL ARTICLE
UDC 336.711

The role of the Bank of Russia in the context of digitalization

Veronika V. GRISHINA ✉

Derzhavin Tambov State University
33 Internatsionalnaya St., Tambov, 392000, Russian Federation

✉ veroniver@mail.ru

Abstract. The role of the Bank of Russia in the context of digitalization, including in the field of digital ruble, digital financial assets and digital financial technologies, is considered. The main functions and powers of the Central Bank of the Russian Federation are outlined, taking into account modern information and communication technologies, which in some aspects have modified its functionality. Problematic issues that the Central Bank of the Russian Federation will have to solve in the future are noted.

Keywords: Bank of Russia, digitalization, digital environment, financial market, financial technologies

For citation: Grishina, V.V. (2023). The role of the Bank of Russia in the context of digitalization. *Derzhavinskii forum = Derzhavin forum*, vol. 7, no. 4, pp. 604-609. (In Russ., abstract in Eng.)

ВВЕДЕНИЕ

Научный прогресс не стоит на месте, что обуславливается постоянным развитием различного рода информационно-коммуникационных технологий, составляющих основу для дальнейшей разработки стратегических направлений совершенствования многих процессов в государстве. Сегодня технологии позволили создать такое новое пространство, которое облегчило проведение финансовых операций, заключения сделок, оказания услуг, как цифровая среда. Всеобщность и глобальность современной цифровизации поражает своими масштабами, ее значимость признана не только на национальном уровне, но и на международном в качестве площадки для взаимодействия стран.

Цифровизация не обошла и финансовую систему, в которой появились иные возможности осуществления государственной финансовой политики, расширив границы ее реализации и определив некоторые перспективы совершенствования законодательства. При этом она составляет одну из тенденций по повышению общего благополучия населения и экономического роста, предопределяющего уровень общего состояния экономики России [1; 2].

Цель исследования состоит в рассмотрении роли, функций и полномочий ЦБ РФ в условиях цифровизации.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

На сегодняшний день Банк России (далее – ЦБ РФ) признается мегарегулятором экономических отношений нашей страны, определяющим принципы организации и осуществления деятельности, связанной с финансами, активами, деньгами, для обеспечения стабильности и устойчивости государственного финансового оборота. Необходимость такого

публично-правового института, как ЦБ РФ, исходит из конституционных положений, где пунктами 1, 2 статьи 75 Конституции Российской Федерации установлены важные его функции, отвечающие за эффективность финансовой системы России. Он является ключевой организацией в сфере финансов с собственной независимой структурой, статус которого устанавливается в Федеральном законе от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации»¹. Статья 3 данного нормативно-правового акта посвящена целям, постоянная реализация которых выходит на первый план при разработке стратегий ЦБ РФ. Так, к ним относится следующее:

- защита и обеспечение устойчивости рубля, как денежной единицы российского государства;
- развитие и укрепление банковского сектора, где ЦБ РФ выступает в качестве посредника между банками и физическими, юридическими лицами;
- обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы;
- развитие финансового рынка.

Однако воплощение в жизнь всех вышеперечисленных целей затрудняют сложившиеся условия цифровизации, из-за чего появляется необходимость проведения глубинных анализов и аналитических исследований по ежедневному состоянию финансовых операций, производимых в цифровой среде. Для начала важно разобраться, что представляет собой цифровое пространство и цифровизация в принципе. По сути, это способ по обмену информацией, по использованию документов, которые могут иметь как бумажный, так и электронный вид, а

¹ О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 24.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 28. Ст. 2790.

также форма по переводам денежных средств, осуществлению финансовых операций и оформлению договоров. Несмотря на достаточно прогрессивное развитие инновационных технологий, пока не допускается полный переход отношений между субъектами в цифровой формат, хотя часть из них уже активно развивается в ней.

Свой статус мегарегулятора финансовых отношений ЦБ РФ получил, исходя из функций, возложенных на него российским государством. В его компетенцию входит контрольная и надзорная функция над банковским сектором, не-кредитных финансовых организаций, национальной платежной системы, а также в целом осуществление наблюдения за выполнением требований законодательства.

Сложнее становится реализовать данные функции в условиях цифровизации по причине того, что эта сфера и ее влияние на финансовые отношения изучены недостаточно, а правовое регулирование является несовершенным и неполным. Все это обуславливает важную роль ЦБ РФ в условиях цифровизации, когда отсутствует необходимое количество средств и способов по предотвращению угроз, вытекающих из цифрового пространства [3].

Чтобы определить действительное предназначение Центрального банка РФ в условиях развитой, но в достаточной степени нерегламентированной среды, необходимо рассмотреть определенные сферы общественной жизни, где переход в нее активно разрабатывается. Речь идет о будущем внедрении цифрового рубля, которое планируется в 2025–2027 гг. Контроль за наличными и безналичными денежными средствами осуществляется ЦБ РФ, таким образом, в его компетенцию будут входить операции, связанные с обращением и переводом цифровой национальной валюты. Отметим, что уже

разрабатываются определенные нормативно-правовые акты, способствующие дополнению современного законодательства законами, отвечающими условиям происходящей цифровизации. ЦБ РФ важно добиться равенства российской валюты во всех ее формах, что предопределяет начавшееся тестирование цифровых рублей с целью выявления проблемных аспектов и опасностей, которые могут нанести ущерб финансовой стабильности.

Следует сказать, что ЦБ РФ уже была признана криптовалюта, расцениваемая в качестве прообраза национальной валюты, однако отмечается, что ее дальнейшее использование может вызвать вытеснение рубля. Удобство применения криптовалюты, как одного из средств платежа, стало свидетельством необходимости развития цифровых рублей².

Относительно недавно в 2021 г. в российском законодательстве закрепилось новое понятие «цифровые финансовые активы» (далее – ЦФА). Оно содержится в Федеральном законе от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах и цифровой валюте» в пункте 2 статьи 1 и обозначает «цифровые права, включающие денежные требования, возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, права участия в капитале непубличного акционерного общества, право требовать передачи эмиссионных ценных бумаг»³. Финансово-правовая наука разделяет функции ЦБ РФ в области обращения ЦФА на два вида: регулятивные и контрольно-

² В России создали цифровой рубль. Для чего он нужен и когда им можно будет воспользоваться? // lenta.ru. 2023. 11 июля. URL: <https://lenta.ru/news/2023/07/11/cifrorubel/> (дата обращения: 24.07.2023).

³ О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 31 (ч. I). Ст. 5018.

надзорные [4]. Регулятивные функции заключаются в регламентации различных видов отношений, вытекающих из обращения, выпуска ЦФА. Посредством реализации контрольно-надзорных функций ЦБ РФ определяет порядок ведения реестров, устанавливает требования к операторам информационных систем, занимается выдачей предписаний. Мы считаем целесообразным дополнить разделение функций третьим и четвертым видами, представляющими собой мониторинговые полномочия, которые позволяют отслеживать финансовую устойчивость операторов информационных систем, где непосредственно осуществляется выпуск ЦФА, и экспериментальные полномочия, где вводятся экспериментальные правовые режимы в сфере инноваций на финансовом рынке.

Отметим, что ЦБ РФ занимается активной реализацией правовых положений, закрепленных в Федеральном законе от 31 июля 2020 г. № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации»⁴, внедряя в жизнь подобные режимы на финансовом рынке, чтобы увеличить количество инновационных технологий в экономике страны.

Здесь необходимо отметить изданные ЦБ РФ основные направления развития финансовых технологий на период 2018–2020 гг.⁵, которые получили свое продолжение в проекте основных направлений цифровизации финансового рынка на

⁴ Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации: федеральный закон от 31.07.2020 № 258-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 31 (ч. I). Ст. 5017.

⁵ Основные направления развития финансовых технологий на период 2018–2020 гг. URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/84852/ON_FinTex_2017.pdf (дата обращения: 20.06.2023).

период 2022–2024 гг.⁶ По результатам первых основных направлений ЦБ РФ смог достигнуть высокого уровня при осуществлении финансовых процессов в условиях цифровизации. Например, закрепилось понятие ЦФА и цифровых прав, получилось активизировать Систему быстрых платежей, в которой сегодня участвуют более 200 банков. Хотим обратить внимание на запуск регулятивной «песочницы» Банка России, обеспечивающей пилотирование инновационных финансовых технологий. Все это демонстрирует значительные успехи в рамках цифровизации центральной финансовой организации, выраженной Центральным банком РФ.

По проекту на период 2022–2024 гг. ожидается достижение следующих результатов:

- создание эффективных механизмов, позволяющих избежать киберугрозы и мошенничества в цифровом финансовом рынке;
- повышения уровня грамотности населения и органов государственной власти по поводу природы цифрового мира и его возможностей;
- возможность внедрения полного спектра финансовых услуг и операций на цифровую платформу;
- развитие блокчейн-технологий;
- внедрение межотраслевого регулирования с учетом развития цифровых платформ;
- развитие цифровой финансовой инфраструктуры, которая будет доступна для использования всеми участниками финансового рынка на равных условиях;
- повышение киберграмотности населения и органов государственной власти.

⁶ Проект основных направлений цифровизации финансового рынка на период 2022–2024 гг. URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/131360/oncfr_2022-2024.pdf (дата обращения: 20.06.2023).

В рамках этого нужно отметить главную функцию ЦБ РФ в условиях цифровизации, направленную на предотвращение киберугроз и обеспечение безопасности на цифровых платформах. Разработка Центральным банком РФ подобных проектов и стратегий обусловливается его постоянным анализом ситуаций на финансовом рынке, предопределяя перспективы и тенденции развития отношений в этой сфере.

Нельзя не сказать, что ЦБ РФ по статье 104 Конституции РФ не обладает правом законодательной инициативы, однако, в то же время, все нормативно-правовые акты, которые, так или иначе, затрагивают полномочия и реализацию ключевых функций, должны быть направлены к нему на заключение. Этим предопределяется его особый статус, так как ему предоставлено исключительное право по изданию правовых актов, которые по своей силе будут обязательны для федеральных органов государственной власти, субъектов РФ и органов местного самоуправления. Они также будут распространяться на все физические и юридические лица. ЦБ РФ не является органом государственной власти, хотя полномочия, реализуемые им, по своей правовой сущности можно отнести к функциям государственной власти. Именно поэтому ему доступно совершенствовать законодательное регулирование в облас-

ти инновационных и финансовых технологий, а также в сфере взаимодействия между гражданами, государством и бизнесом в условиях цифровизации [5].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По нашему мнению, вышесказанное достаточно полно и обоснованно отражает ключевую роль Банка России при необходимости принятия им соответствующих цифровых решений, вызванных прогрессивными достижениям общества, исходящих из инновационных технологий. На сегодняшний день, несомненно, существует множество проблем, связанных непосредственно с цифровизацией, которые еще предстоит решить ЦБ РФ. Среди них можно выделить:

- пробелы законодательного регулирования цифровой среды;
- возрастание количества кибератак и киберугроз, несущих опасность финансовой безопасности граждан и государства;
- недостаток цифровых инструментов, средств и методов, позволяющих осуществлять контрольно-надзорные функции ЦБ РФ в области финансовой активности на цифровых платформах.

Таким образом, Центральный банк России играет важную роль для всех субъектов финансовых отношений, возникающих в цифровой среде.

Список источников

1. *Гурфова С.А.* Перспективы развития финансовой сферы в условиях цифровой экономики // Известия Кабардино-Балкарского государственного аграрного университета им. В.М. Кокова. 2019. № 2 (24). С. 111-116. <https://elibrary.ru/wzqmbe>
2. *Мурсалян А.В., Бочкова Т.А.* Цифровизация экономики и ее влияние на отдельные сектора экономики // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 4-2 (86). С. 47-50. <https://doi.org/10.24412/2411-0450-2022-4-2-47-50>, <https://elibrary.ru/jcevir>
3. *Шабуров А.С.* Проблемы теории права в условиях цифровизации общества // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2021. № 4 (32). С. 7-14. <https://elibrary.ru/uksnqc>

4. *Беликов В.Г.* Финансово-правовые аспекты выпуска и обращения цифровых финансовых активов // Худяковские чтения по финансовому праву: материалы 8 Междунар. науч.-теорет. конф. Алматы: ТОО Налоговый эксперт, 2021. С. 187-192.
5. *Танимов О.В.* Трансформация правоотношений в условиях цифровизации // Актуальные проблемы российского права. 2020. Т. 15. № 2 (111). С. 11-18. <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2020.111.2.011-018>, <https://elibrary.ru/amldep>

References

1. Gurfova S.A. (2019). Perspectives of development of the financial sphere in the conditions of the digital economy. *Izvestiya Kabardino-Balkarskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta im. V.M. Kokova = Izvestiya of Kabardino-Balkarian State Agrarian University named after V.M. Kokov*, no. 2 (24), pp. 111-116. (In Russ.) <https://elibrary.ru/wzqmbe>
2. Mursalyan A.V., Bochkova T.A. (2022). Digitalization of the economy and its impact on individual sectors of the economy. *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika = Economy and Business: Theory and Practice*, no. 4-2 (86), pp. 47-50. (In Russ.) <https://doi.org/10.24412/2411-0450-2022-4-2-47-50>, <https://elibrary.ru/jcevir>
3. Shaburov A.S. (2021). Problems of the theory of law in the conditions of digitalization of society. *Vestnik Ural'skogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii = Bulletin of the Ural Law Institute of the Ministry of the Interior of the Russian Federation*, no. 4 (32), pp. 7-14. (In Russ.) <https://elibrary.ru/uksnqc>
4. Belikov V.G. (2021). Finansovo-pravovye aspekty vypuska i obrashcheniya tsifrovyykh finansovykh aktivov [Financial and legal aspects of the issuance and circulation of digital financial assets]. *Materialy 8 Mezhdunarodnoi nauchno-teoreticheskoi konferentsii «Khudyakovskie chteniya po finansovomu pravu»* [Materials of the 8th International Scientific and Theoretical Conference “Khudyakov Readings on Financial Law”]. Almaty, LLP Nalogovyi ekspert, pp. 187-192. (In Russ.)
5. Tanimov O.V. (2020). Transformation of legal relations in the context of digitalization. *Aktual'nye problemy rossiiskogo prava = Actual Problems of Russian Law*, vol. 15, no. 2 (111), pp. 11-18. (In Russ.) <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2020.111.2.011-018>, <https://elibrary.ru/amldep>

Информация об авторе

Гришина Вероника Владиславовна, студентка института права и национальной безопасности, Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация, veroniver@mail.ru

Information about the author

Veronika V. Grishina, Student of Law and National Security Institute, Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russian Federation, veroniver@mail.ru

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 15.08.2023
Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 15.11.2023
Принята к публикации / Accepted for publication 23.11.2023